

# Grad Šibenik



## USKLAĐENOST OBJAVE PODATAKA O ISPLATAMA IZ PRORAČUNA GRADA ŠIBENIKA S OPĆOM UREDBOM O ZAŠTITI PODATAKA (GDPR)

Siječanj 2022.

Verzija dokumenta: 1.0

Poveznica: [transparentni.sibenik.hr](https://transparentni.sibenik.hr)

## 1. TEMELJ DETALJNOG POPISA ISPLATA IZ PRORAČUNA GRADA ŠIBENIKA

Visoka razina transparentnosti je građanima garantirana samim Ustavom Republike Hrvatske koji u svom članku 38. stavak 4., kaže da se „*Jamči pravo na pristup informacijama koje posjeduju tijela javne vlasti*“. Stoga, javna vlast ne samo da ima zakonsku, nego i moralnu dužnost pružati informacije građanima o trošenju javnog novca. Zakonska obaveza regulirana je kroz važeći Zakon o proračunu i važeći Zakon o pravu na pristup informacijama koji u članku 10. navodi „*tijela javne vlasti obavezna su na internetskim stranicama na lako pretraživnačin i u strojno čitljivom obliku objavljivati:.... 7) podatke o izvoru financiranja, proračun, financijski plan ili drugi odgovarajući dokument kojim se utvrđuju prihodi i rashodi tijela javne vlasti te podatke i izvješća o izvršenju proračuna, financijskog plana ili drugog odgovarajućeg dokumenta; 8) informacije o dodijeljenim bespovratnim sredstvima, sponzorstvima, donacijama ili drugim pomoćima, uključujući popis korisnika i visinu iznosa.*“ Dodatno, u članku 16. stavku 3. navodi se da kako *tijelo javne vlasti može informacije o raspolaganju javnim sredstvima učiniti dostupnima javnosti i bez provođenja tzv. „testa razmjernosti“, osim ako informacija predstavlja klasificirani podatak (takvi podaci definirani su Zakonom o tajnosti podataka<sup>1</sup>, ( NN br. 79/07 i 86/21).*

Test razmjernosti je analiza kroz koju tijelo javne vlasti argumentira da kod objavljivanja podatka nije prevladao neki od zaštićenih interesa (kako je navedeno u članku 16. stavak 2 citiranog Zakona), te da javni interes prevladava nad potrebom zaštite prava na ograničenje. Iako je već spomenuto da u slučaju objave isplata iz proračuna test razmjernosti nije potreban, ipak se otvara pitanje je li neki od podataka ulazi u domenu osobnog podatka zaštićenog kroz Opću uredbu o zaštiti podataka<sup>2</sup> (Uredba (EU) 2016/679; u daljnjem tekstu GDPR).

Treba naglasiti da GDPR već u svom uvodu, u stavku 4, ističe da „*pravo na zaštitu osobnih podataka nije apsolutno pravo; mora ga se razmatrati u vezi s njegovom funkcijom u društvu te*

---

<sup>1</sup> <https://narodne-novine.nn.hr/search.aspx?upit=Zakon+o+tajnosti+podataka&naslovi=da&sortirai=1&kategoriia=1>

<sup>2</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/HTML/?uri=CELEX:32016R0679&from=HR>

ga treba ujednačiti s drugim temeljnim pravima u skladu s načelom proporcionalnosti<sup>6</sup>. Štoviše, u uvodnom stavku 154. kaže se: „Ovom se Uredbom omogućuje uzimanje u obzir načela javnog pristupa službenim dokumentima kada se primjenjuje ova Uredba. Može se smatrati da je javni pristup službenim dokumentima u javnom interesu. Tijelo javne vlasti ili javno tijelo trebalo bi imati mogućnost javno objaviti osobne podatke iz dokumenata koje takvo tijelo javne vlasti ili javno tijelo posjeduje ako je ta objava predviđena pravom Unije ili pravom države članice koje se primjenjuje na to tijelo javne vlasti ili javno tijelo“. To znači da zbog GDPR-a javnost ne smije biti uskraćena za informaciju poput identiteta osoba zaposlenih u javnom sektoru i koliko su te osobe plaćene, ali se mora paziti na zaštitu osobnih podataka tih osoba (npr. dijagnoza bolesti u slučaju uzimanja bolovanja je osobni podatak koji samo u rijetkim situacijama može biti od javnog interesa). Drugim riječima, GDPR se ne može koristiti kao argument za prikriivanje pojedinačnih isplata iz proračuna, bilo pravnim bilo fizičkim osobama.

Zakonom o pravu na pristup informacijama navodi se i da naprosto objaviti neki podatak nije dovoljno (članak 28. stavak 1): „U svrhu poticanja i olakšavanja ponovne uporabe informacija tijela javne vlasti dužna su na lako pretraživ način objaviti informacije dostupne za ponovnu uporabu, zajedno s metapodacima, u strojno čitljivom i otvorenom obliku, u skladu s otvorenim standardima“. Time se opisuje koje zahtjeve takva objava mora ispuniti:

- „Lako pretraživ način“: ako ovo nije ostvareno, građanima nije omogućeno doći do svih relevantnih podataka.
- „Dostupni za ponovnu uporabu“: ako se kod davanja pristupa podacima traži da se oni ne smiju dalje obrađivati, tada se gubi smisao njihovog objavljivanja.
- „Zajedno s metapodacima“: dostupni podaci su često nejasni, prikazani van konteksta ili bez opisa što točno predstavljaju. Takvi dodatni podaci zovu se metapodaci i njihovim uskraćivanjem mogu se objavljeni podaci pretvoriti u isprazne brojke.
- „U strojno čitljivom i otvorenom obliku“: ako se do podataka može doći samo kroz ručno prekućavanje, onda nitko neće moći prikupiti sve relevantne podatke.

- „U skladu s otvorenim standardima“: danas postoji niz besplatnih standarda kako se podaci objavljuju, što je dovelo do pojave raznih lako dostupnih alata koji takve podatke mogu učitati i analizirati. Odstupanje od otvorenih standarda ograničava korištenje podacima jer otežava njihovu analizu ili prisiljava građane da koriste specifične alate koji se naplaćuju.

Zbog svega opisanog, Grad Šibenik krenuo je u podizanje transparentnosti do visoke razine, a sve u cilju podizanja kvalitete rada Gradske uprave i jačanja povjerenja građana, čime bi se potaknula i kvalitetnija suradnja građana i njihove gradske vlasti. Objavljivanjem svih pojedinačnih isplata iz gradskog proračuna, na način kako propisuje Zakon o proračunu i Zakon o pravu na pristup informacijama, Grad Šibenik ima za cilj sljedeće:

- **Doseći razinu transparentnosti kakva se očekuje od tijela javne vlasti u razvijenim demokracijama**, pritom imajući na umu otežavajuću okolnost niske razine povjerenja građana Hrvatske u rad lokalnih samouprava. Takva situacija iziskuje veće napore za transparentnošću nego u zemljama gdje građani iskazuju veće povjerenje u sposobnost države da sankcionira koruptivno ponašanje.
- **Spriječiti dodjeljivanje poslova, donacija i drugih vrsta isplata iz proračuna po kriterijima političke ili rodbinske povezanosti sa zaposlenima u Gradskoj upravi ili političarima na vlasti.** Takve isplate nisu vidljive kroz skupne brojke u financijskim izvještajima, a građani će sad imati način da prate trošenje na razini pojedinačnih isplata.
- **Spriječiti možebitno neprimjereno trošenje proračunskih sredstava (npr. na ručkove, automobile, namještaj, reprezentaciju, itd.).** Iako u ukupnoj sumi proračuna takve stavke nisu nužno velike, građani su na takvo trošenje izuzetno osjetljivi jer su svjesni da se radi o trošenju koje bi trebalo biti usklađeno s realnim uvjetima života u lokalnoj sredini. Isto tako, takva trošenja mogu biti ne samo preskupa, nego i nepotrebna.
- **Potaknuti građane na aktivniju suradnju s Gradskom upravom na rješavanju problema lokalne zajednice.** Jedino kroz svoj potpuno transparentan rad Gradska uprava može očekivati da će građani iskazati svoje povjerenje kroz veću participaciju u aktivnostima

koje organizira Grad ili koje potaknu sami građani. Grad Šibenik želi pokazati javnosti da se javnim sredstvima raspoložuje odgovorno i u najboljoj namjeri.

Detaljna objava proračunskih transakcija nije dovoljna za ostvarivanje svih ciljeva, ali je takva objava neophodna.

## **2. OPIS PODATAKA KOJI SE OBJAVLJUJU I NJIHOVA KATEGORIZACIJA PRIVATNOSTI**

Podaci koje se objavljuju svrstani su u:

1. isplate iz Proračuna koje se odnose na Grad Šibenik i proračunske korisnike:

- Javna vatrogasna postrojba grada Šibenika,
- devet osnovnih škola,
- Muzej grada Šibenika,
- Gradska knjižnica Juraj Šižgorić,
- Hrvatsko narodno kazalište u Šibeniku,
- Dječji vrtić Smilje,
- Dječji vrtić Šibenska maslina,
- Javna ustanova Športski objekti,
- Tvrđava kulture Šibenik,
- Galerija sv. Krševan i
- Centar za pružanje usluga u zajednici grada Šibenika.

2. plaće i naknade dužnosnika i zaposlenika gradske uprave

**Ad. 1. Isplate se odnose na sve isplate Gradske uprave počevši od 1. siječnja 2021. godine te na sve isplate proračunskih korisnika počevši od 1. siječnja 2022. godine, a slog koji se**

objavljuje sadrži podatke kako slijedi: *datum isplate, isplatitelj, primatelj, PTT broj, sjedište primatelja, OIB, iznos isplate, svrha isplate i vrsta isplate.*

Podaci su svrstani u više kategorija:

### **1. Pravne osobe**

Budući da GDPR uredba u uvodnom 14. stavku navodi da se Uredba ne primjenjuje na pravne osobe, nije upitno da se podaci o pravnoj osobi mogu objaviti, stoga su svi podaci dostupni na uvid. Ovdje želimo naglasiti kako su osobni podaci (ime i prezime, OIB, privatna adresa) vlasnika, osnivača, osoba ovlaštenih za zastupanje, članova upravnog i nadzornog odbora pravnih osoba javno dostupni kroz Sudski registar<sup>3</sup> ili Registar udruga<sup>4</sup> (ili drugih relevantnih registara).

### **2. Fizičke osobe - obrtnici**

U ovoj kategoriji su podaci koji su iste prirode kao i pod kategorijom Pravne osobe jer se radi o poslovnim subjektima koji su primali isplate iz proračuna putem nekog poslovnog odnosa s Gradom, ali su ovdje OIB, ime i prezime vezani uz fizičku osobu. OIB, ime i prezime te adresa vlasnika obrta javno su dostupni na: <https://pretrazivac-obrta.gov.hr/pretraga>.

### **3. Fizičke osobe**

Osobni podaci jesu sve informacije koje se odnose na pojedinca čiji je identitet utvrđen ili se može utvrditi. Različite informacije, koje zajedno prikupljene mogu rezultirati utvrđivanjem identiteta određene osobe, također čine osobne podatke. Općom uredbom o zaštiti podataka i Zakonom o provedbi opće uredbe o zaštiti podataka utvrđena je zaštita osobnih podataka. Međutim, u odnosu na zaštitu osobnih podataka je potrebno naglasiti da kada utvrdimo da je nešto osobni podatak to automatski ne znači da je on i u navedenom te u svakom slučaju zaštićen

---

<sup>3</sup> <https://sudreg.pravosudje.hr/registar/?p=150:1>

<sup>4</sup> <https://uprava.gov.hr/registar-udruga/826>

jer se radi o isplati javnih sredstava. Stoga su u ovoj (testnoj) verziji prikazani samo oni podaci za fizičke osobe za koje je nije sporna javna objava. Deidentificirani su podaci koji se odnose na OIB i adresu fizičke osobe. S obzirom da je člankom 18. Zakona o socijalnoj skrbi, korisniku prava u sustavu socijalne skrbi osigurana tajnost i zaštita osobnih podataka, u slogovima koji se odnose na isplatu navedenim fizičkim osobama, deidentificiran je podatak „primatelj“ te se ispisuje kao „isplata fizičkoj osobi“.

Isto tako, a s obzirom na odredbu članka 19., stavka 1. Zakona o provedbi opće uredbe o zaštiti podataka, vezano za djecu do 16 godina, deidentificiran je podatak „primatelj“ u slučaju isplate donacije za novorođenu djecu te u drugim slučajevima isplate malodobnoj djeci.

## **Ad. 2. Plaće i naknade**

Plaće i naknade odnose se na bruto I plaće dužnosnika, službenika i namještenika Grada Šibenika (time se štite privatni podaci kao što su: bolovanje, alimentacija...) kao i sva druga materijalna prava koja zaposlenici ostvaruju sukladno važećim propisima i ugovorima. Nadalje, prikazani su Ugovori o djelu, autorski honorari, naknade članovima Gradskog vijeća, naknade članovima mjesnih odbora, naknade za izbore i druge naknade.

## **3. Pravila za daljnju obradu i zaštitne mjere**

Sukladno članku 27. stavak 1. Zakona o pravu na pristup informacijama, javnost (kao korisnik objavljenih podataka) „*ima pravo na ponovnu uporabu informacija u komercijalne ili nekomercijalne svrhe, u skladu s odredbama*“ navedenog Zakona. Grad Šibenik stoga ne ograničava daljnju uporabu objavljenih podataka, ali skreće pažnju korisnicima da se podaci ne smiju mijenjati (ako je došlo do promjena od strane Grada, razlozi takve korekcije objavljuju se zajedno s podatkom).

Isto tako, Grad podatke objavljuje bez naknade za korištenje i ne traži kompenzaciju za daljnje korištenje ili obradu. Međutim, ako se podaci koriste u daljnoj obradi ili objavi, potrebno je navesti Grad Šibenik kao izvor podataka.

**Zaključno, ovo je prva verzija aplikacije koja će se dopunjavati i proširivati s podacima vezano uz ispravniji prikaz. Po provedbi testa razmjernosti i javnog interesa dopunjavat će se i ostalim podacima koji su u ovom trenutku prikazani zbirno ili su iz bilo kojeg razloga deidentificirani.**